

# 中国人民银行行长潘功胜在第 53 届国际货币与金融委员会（IMFC）部长级会议上的书面发言

当前，世界经济面临巨大挑战，单边主义、保护主义甚嚣尘上，各种经贸限制增多，气候变化、能源、粮食等多重挑战叠加，人工智能引领新一轮科技革命和产业变革带来机遇和风险。近期地缘政治冲突加剧，进一步拖累全球经济增长，导致金融市场波动性加剧，影响全球金融稳定。

面对这些挑战，各国应践行真正的多边主义，坚定维护自由贸易，建设开放型世界经济，推进全球治理体系改革，提升发展中国家话语权，构建更加公平开放的国际经贸秩序。中方愿深化与国际货币基金组织（以下简称基金组织）的合作，支持基金组织在维护全球经济金融稳定和促进可持续增长方面发挥积极作用。

## 一、 基金组织工作

在贸易保护主义上升叠加地缘政治冲突加剧的背景下，基金组织作为全球最主要的多边金融机构，应旗帜鲜明地反对保护主义，捍卫多边主义，同时针对日益上升的风险提出针对性政策建议，引导各方加强宏观经济政策沟通协调，维护全球经济金融稳定。

**地缘政治冲突加剧和贸易紧张局势持续凸显加强全球金融安全网的紧迫性。**基金组织作为全球金融安全网的核心，继续推动份额

和治理改革对提高基金组织的合法性、有效性和代表性至关重要。基金组织是以份额为基础的机构，应尽快实现份额占比调整，使其反映成员国在全球经济中的相对地位，增加新兴市场和发展中国家的代表性。中方欢迎各方就《迪里亚份额与治理改革指导原则》达成一致，为调整份额占比奠定良好基础。中方敦促有关国家尽快完成内部程序，推动第十六次份额总检查承诺的份额增资尽早生效。同时应加快推进第十七次份额总检查工作，制定明确的目标和路线图，定期向理事会汇报进展，尽早实现有意义的份额占比调整，维护基金组织信誉。

**国际经贸环境急剧变化要求基金组织进一步强化经济监督职能。**当前，贸易政策不确定性仍然高企，加之中东局势引发负面供给冲击，将对全球经济和金融市场产生持续影响。在此背景下，基金组织应进一步加强经济监督，在客观评估风险的基础上提出更具针对性的政策建议。中方欢迎基金组织密切跟踪全球贸易和贸易政策进展，支持基金组织坚定倡导开放、规则为基础的全球贸易体系，维护国际货币金融体系稳定。

中方期待全面监督审议进一步明确监督重点，改善监督质量，提升监督的公平性、有效性和影响力。近年来许多国家财政空间收窄，中方支持基金组织关注成员国财政可持续性和脆弱性，尤其是应进一步加强对主要发达经济体财政风险及其溢出效应的监督。对

全球失衡的评估应客观公正，相关分析不应局限于经常账户，也要考虑到金融账户、国际货币体系、以及地缘政治等非经济因素的影响，当前贸易碎片化正在破坏自由贸易的基础，应强调贸易保护主义无法解决失衡问题，稳定、理性和可预期的合作尤为珍贵。

近年来，中方积极参与应对全球债务问题，解决债务问题应坚持“共同行动、公平负担”原则。参与二十国集团共同框架内外的债务重组，作出了最大贡献。中方积极参与和推动全球主权债务圆桌会（GSDR）的讨论，就关键议题增进理解、凝聚共识。中方欢迎低收入国家债务可持续性框架（LICs-DSF）审议以及项目设计和贷款条件审议方面取得的进展，应进一步提高债务风险评估的准确性以及项目设计的质量。中方高度评价和积极支持基金组织通过减贫与增长信托（PRGT）和韧性与可持续性信托（RST）帮助成员国应对复杂经济挑战和促进增长方面作出的努力。近期中东局势对低收入国家的冲击尤为严重，基金组织成员国应尽快履行将普通资金账户（GRA）净收入分配贡献给 PRGT 补贴资源的承诺，确保 PRGT 资源的充足性。

## 二、 中国经济金融形势

中国经济运行总体平稳、稳中有进，展现强大韧性。2025 年中国 GDP 增长 5%，总量达到 140.19 万亿元，主要预期目标圆满实现。这也为世界经济提供了稳定的支撑和更广的合作空间。

今年政府工作报告中设定的增长目标是**4.5%-5%**。今年以来宏观经济表现好于预期，一季度经济增长**5%**，高于去年四季度的**4.5%**。从消费看，一季度社会消费品零售总额增长**2.4%**，较去年四季度回升**0.7**个百分点。从投资看，一季度固定资产投资同比增速为**1.7%**，重回正增长区间。基建投资同比增长**8.9%**，制造业投资同比增长**4.1%**。从物价看，3月中国总体CPI上涨**1.0%**，继续温和回升；PPI同比上涨**0.5%**，重新回正。从市场信心看，3月中国制造业和服务业PMI分别为**50.4%**和**50.2%**，均重回扩张区间。同时，反内卷政策初见成效。近期企业利润出现回升，1-2月规模以上工业企业利润同比增长**15.2%**，在利润回升带动下，企业投资意愿回升，制造业投资也出现改善。

金融稳定方面，重点领域风险有序化解，金融体系和金融市场运行平稳。截至2025年末，商业银行资本充足率**15.5%**、不良贷款率**1.5%**、拨备覆盖率**205%**，保险公司综合偿付能力充足率**181%**，均显著高于监管标准。融资平台债务风险化解取得重要阶段性成效。截至2025年末，融资平台数量和债务规模较2023年初均下降超过**70%**。中小金融机构方面，综合运用在线修复、兼并重组、市场退出等方式，推动中小金融机构改革化险，高风险中小金融机构数量较峰值下降一半。

货币政策方面，继续实施适度宽松的货币政策。2025年，中国

人民银行在数量、利率、结构等方面推出了多项政策举措，支持了实体经济稳定增长、高质量发展和金融市场的稳定运行。今年以来宏观政策更加积极有为，2026年1月，中国人民银行多措并举，下调结构性货币政策工具利率0.25个百分点，扩大投放规模和支持范围，并单设1万亿元民营企业再贷款。同时，保持流动性充裕，今年以来公开市场各项工具净投放中长期资金约2万亿元。总体看，社会融资条件处于宽松状态，金融总量合理增长。

下一步，中国人民银行将发挥增量政策和存量政策集成效应，加强货币政策调控，根据国内外经济金融形势和金融市场运行情况，把握好政策实施的力度、节奏和时机，平衡好短期与长期、支持实体经济增长与保持金融体系自身健康性、内部均衡与外部均衡之间的关系，综合运用多种货币政策工具，保持流动性充裕。

财政政策方面，继续实施更加积极的财政政策。今年赤字率按4%左右安排，全国财政赤字规模5.89万亿元、比上年增加2300亿元。全国一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元、比上年增长4.4%。继续发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”建设、“两新”工作等。发行特别国债3000亿元，支持大型商业银行补充核心一级资本。新增地方政府专项债务限额4.4万亿元，支持建设重大项目、置换隐性债务等。财政支出更加注重支持提振消费、投资于人、保障民生等方面。

今年是“十五五”开局之年，中方将继续强化改革举措，推动高质量发展。一方面，积极扩大内需，与全球共享超大规模市场机遇。更大力度投资于人、服务于民生。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划，促进商品消费扩容升级，推动服务消费。充分挖掘释放有效投资潜力，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场，深入实施服务业扩能提质行动，努力开创服务业高质量发展新局面。另一方面，坚定扩大开放，与全球共享高水平开放机遇。中国将积极扩大自主开放，主动对接国际高标准经贸规则，持续努力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。积极参与国际金融治理，坚定践行全球治理倡议，推动建设更加公平、公正、包容、有韧性的全球金融治理体系。