

党风廉政建设通讯

2018年第1期

中共上海市金融工作委员会

2018年2月6日

本 期 要 目

◆ 上级要求

习近平：以永远在路上的执着把从严治党引向深入

李 强：以永远在路上的执着推动全面从严治党走在前列

◆ 廉政论坛

郑 杨：扎实推进全面从严治党向纵深发展

◆ 系统动态

人民银行上海总部部署新年度党风廉政建设

上海银监局深入学习领会中央纪委十九届二次全会精神

上海证券交易所创新手段加强重点业务廉政监督

上海期货交易所开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理

工商银行上海市分行组织新任高级管理人员廉政谈话

建设银行上海市分行努力推进纪检监察基础工作达标工程

平安集团上海总部扎实推进年度党风廉政建设

上海股权托管交易中心考核评议基层党风廉政建设情况

工商银行票据营业部以新时代新标准筹划党风廉政建设

◆ 工作体会

中国人寿保险公司上海市分公司侯安平：谈纪委书记的担当

◆ 经验交流

中国银行上海市分行加强纪检监察队伍建设的探索

◆ 业务研讨

如何甄别收礼与受贿

习近平在中央纪委十九届二次全会上发表重要讲话强调：

以永远在路上的执着把从严治党引向深入

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 11 日上午在中国共产党第十九届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，在中国特色社会主义新时代，完成伟大事业必须靠党的领导，党一定要有新气象新作为。要全面贯彻党的十九大精神，重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入，开创全面从严治党新局面。

习近平指出，深入推进全面从严治党，要全面贯彻党的十九大精神，以新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，紧紧围绕坚持和加强党的全面领导，紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，在坚持中深化、在深化中发展，实现党内政治生态根本好转，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家提供坚强保证。

习近平强调，党的建设新的伟大工程，是引领伟大斗争、伟大事业、最终实现伟大梦想的根本保证。全面从严治党，必须坚持和加强党的全面领导。坚持党的领导，最根本的是坚持党中央权威和集中统一领导。我们要乘势而上，牢牢把握加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，发挥标本兼治综合效应，确保党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

习近平指出，党的十八大以来，我们紧紧盯住全面从严治党不力这个症结，坚持发扬我们党历史上行之有效的好经验好做法，深化对管党治党规律

的认识、创造新的经验,全面从严治党成效显著。成绩来之不易,经验弥足珍贵,需要我们长期坚持、不断深化。一要坚持思想建党和制度治党相统一,既要解决思想问题,也要解决制度问题,把坚定理想信念作为根本任务,把制度建设贯穿到党的各项建设之中。二要坚持使命引领和问题导向相统一,既要立足当前、直面问题,在解决人民群众最不满意的问题上下功夫;又要着眼未来、登高望远,在加强统筹谋划、强化顶层设计上着力。三要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相统一,既对广大党员提出普遍性要求,又对“关键少数”特别是高级干部提出更高更严的标准,进行更严的管理和监督。四要坚持行使权力和担当责任相统一,真正把落实管党治党政治责任作为最根本的政治担当,紧紧咬住“责任”二字,抓住“问责”这个要害。五要坚持严格管理和关心信任相统一,坚持真管真严、敢管敢严、长管长严,贯彻惩前毖后、治病救人的一贯方针,抓早抓小、防微杜渐,最大限度防止干部出问题,最大限度激发干部积极性。六要坚持党内监督和群众监督相统一,以党内监督带动其他监督,积极畅通人民群众建言献策和批评监督渠道,充分发挥群众监督、舆论监督作用。

习近平强调,全面从严治党必须持之以恒、毫不动摇。受国际国内环境各种因素的影响,我们党面临的执政环境仍然是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的。党的队伍和自身状况发生重大而深刻的变化,迫切要求提高党的建设质量、增强党组织的政治功能和组织功能。我们要坚持问题导向,保持战略定力,以“越是艰险越向前”的英雄气概和“狭路相逢勇者胜”的斗争精神,坚定不移抓下去。

习近平指出,要坚持以党的政治建设为统领,坚决维护党中央权威和集中统一领导。党中央作出的决策部署,所有党组织都要不折不扣贯彻落实,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。任何时候任何情况下,党的领导干部在政治上都要站得稳、靠得住,对党忠诚老实、与党中央同心同德,听党指挥、为党尽责。要深刻认识共产主义远

大理想和中国特色社会主义共同理想的辩证关系,既不能离开发展中国特色社会主义事业、实现民族复兴的现实工作而空谈远大理想,也不能因为实现共产主义是一个漫长的历史过程就讳言甚至丢掉远大理想。

习近平强调,要锲而不舍落实中央八项规定精神,保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫,密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现,坚决防止回潮复燃。纠正形式主义、官僚主义,一把手要负总责。要靠深入调查研究下功夫解难题,靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实,确保党中央决策部署落地生根。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象,保持对人民的赤子之心,坚持工作重心下移,扑下身子深入群众,面对面、心贴心、实打实做好群众工作,着力解决群众反映强烈的突出问题。

习近平指出,要全面加强纪律建设,用严明的纪律管全党治全党。要加强纪律教育,使铁的纪律转化为党员、干部的日常习惯和自觉遵循。要完善纪律规章,实现制度与时俱进。各级党委(党组)就要敢抓敢管、严格执纪,把全面从严治党政治责任担当起来。

习近平强调,要深化标本兼治,夺取反腐败斗争压倒性胜利。标本兼治,既要夯实治本的基础,又要敢于用治标的利器。要坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚持受贿行贿一起查,坚决减存量、重点遏增量。“老虎”要露头就打,“苍蝇”乱飞也要拍。要推动全面从严治党向基层延伸,严厉整治发生在群众身边的腐败问题。要把扫黑除恶同反腐败结合起来,既抓涉黑组织,也抓后面的“保护伞”。要加强反腐败综合执法国际协作,强化对腐败犯罪分子的震慑。要强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。要通过改革和制度创新切断利益输送链条,加强对权力运行的制约和监督,形成有效管用的体制机制。

习近平指出,党的十八大以来,中央纪委和各级纪检监察机关坚决贯彻党中央决策部署,忠诚履职尽责,做到了无私无畏、敢于担当,向党和人民交

上了优异答卷。纪检监察机关必须坚守职责定位,强化监督、铁面执纪、严肃问责。执纪者必先守纪,律人者必先律己。各级纪检监察机关要以更高的标准、更严的纪律要求自己,提高自身免疫力。广大纪检监察干部要做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。

赵乐际在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话,高举中国特色社会主义伟大旗帜,站在新时代党和国家事业发展全局的高度,深刻阐述了党的十九大关于全面从严治党的战略部署,进一步总结了党的十八大以来全面从严治党的重要经验,深入分析了党面临的风险和挑战,明确提出了当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务,强调要一以贯之、坚定不移,坚持问题导向,保持战略定力,排除错误思想干扰,重整行装再出发,不断把全面从严治党引向深入。各级党组织要深入学习领会、把握精神实质、统一思想认识、强化责任担当,同实际工作和职能职责结合起来,提高政治站位和政治能力,切实增强全面从严治党的系统性、创造性、实效性。

(摘自1月12日《人民日报》)

李强在十一届市纪委二次全会上强调:

以永远在路上的执着推动全面从严治党走在前列

中国共产党上海市第十一届纪律检查委员会第二次全体会议1月31日举行。市委书记李强出席全会第一次会议并讲话强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的十九大和十九届中央纪委二次全会精神,进一步强化管党治党的政治责任和使命担当,以永远在路上的执着,推动全面从严治党走在前列,为当好新时代全国改革开放排头兵、创新发展先行者,建设卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市提供坚强保证。

李强指出,习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的重要讲话,为我们推动全面从严治党向纵深发展提供了根本遵循。要把学习贯彻讲话精神作为重大政治任务,融会贯通地理解习近平总书记全面从严治党的重要思想。要切实提高政治站位,树立历史眼光,增强忧患意识,联系改革开放以来上海推进反腐倡廉建设的历史经验和新时代的新要求,推动全面从严治党向纵深发展。

李强强调,只有把党建设好,国家才能强盛,人民才能幸福。上海要当好新时代的排头兵、先行者,既要在改革发展上走在前列,也要在全面从严治党上走在前列。过去一年,在党中央和中央纪委坚强领导下,在各级党委和纪检监察机关共同努力下,上海全面从严治党取得新的明显成效。同时要清醒看到,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治党依然任重道远,对照高标准高要求仍需付出艰辛努力。

李强指出,当前和今后一个时期,深入推进全面从严治党,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,紧紧围绕坚持和加强党的全面领导,紧紧围绕维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,紧紧围绕维护党中央权威和集中统一领导,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,在坚持中深化,在深化中发展,实现党内政治生态根本好转,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。要重点做好五个方面工作。

一是始终把党的政治建设摆在首位。旗帜鲜明讲政治,做到政治过硬,把与党中央保持高度一致,落实到具体行动、具体工作上。坚定理想信念,补足精神之钙,严肃党内政治生活,坚决杜绝“七个有之”,做到“五个必须”。

二是压紧压实全面从严治党责任。强化责任担当,持续完善“四责协同”责任体系。强化制度供给,针对发现的问题和薄弱环节,堵住制度漏洞,弥补制度缺失,扎紧制度笼子。用好问责利器,让失责必问、问责必严成为

常态。

三是要持之以恒纠“四风”、转作风。坚持以上率下,严明各项纪律,紧盯形式主义、官僚主义新动向,坚决整治落实党的十九大精神和市委重大决策部署中存在的“四风”问题。通过深入开展大调研活动,增强群众观念,锤炼干部作风。

四是努力夺取反腐败斗争压倒性胜利。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,坚持重遏制、强高压、长震慑,坚决减存量、重点遏增量。推动全面从严治党向基层延伸,坚决惩治群众身边的不正之风和腐败问题。

五是健全党和国家监督体系。强化巡视成果运用,进一步明确细化派驻机构监察职能,深化监察体制改革,形成巡视、派驻、监察全覆盖的权力监督格局,把制度优势转化为治理效能。

李强强调,领导干部要发挥好“关键少数”的表率作用,自觉做政治上的明白人和干事创业的“领头雁”。必须政治过硬、对党忠诚,做牢固树立“四个意识”的表率,做对党忠诚老实的表率,做尊崇党章的表率,做遵守政治纪律和政治规矩的表率。必须心存敬畏、严以律己,真正从思想上筑牢“不想”的堤坝,决不搞特权,决不以权谋私。必须担当负责、奋发有为。“不落实”“为官不为”也是一种变相的不忠诚、不守纪律和规矩。领导干部在岗位上,就要拿出干事创业的激情,敢想敢做敢担当,把所负责的工作扎实向前推进,面对矛盾迎难而上,面对风险挺身而出,面对失误敢于承担责任,不负组织所托、人民信任。要把要求干部讲政治懂规矩守纪律同激励干部抓改革搞创新提效率统一起来,保护真正改革创新者的积极性,营造干事创业的良好氛围。

李强指出,要锻造一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍,确保党和人民赋予的权力不被滥用、惩恶扬善的利剑永不蒙尘。春节将近,各地区各部门各单位要严格落实中央八项规定精神,严防各类“节日腐败”,确保过一个清新、祥和的春节。

廖国勋在全会上代表市纪委常委会作工作报告,并在全会结束时指出,全市各级纪检监察机关要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为当前和今后一个时期首要政治任务,进一步增强贯彻落实的自觉性和坚定性。要认真贯彻落实中央纪委二次全会要求,在中央纪委和市委的坚强领导下,以永远在路上的执着,以舍我其谁的担当,不断开创上海纪检监察工作新局面。

(摘自2月1日《解放日报》)

廉政论坛

扎实推进全面从严治党向纵深发展

市金融党委书记、市金融办主任 郑 杨

党的十八大以来,生动实践反复证明,全面从严治党是顺利推进党的各项事业的法宝与保证。党的十九大报告提出,要坚持问题导向,保持战略定力,推动全面从严治党向纵深发展。上海金融系统各级党组织和广大党员领导干部要深刻领会这一要求的丰富内涵、精髓要义,梳理新思路、拿出新办法,扎实推进全面从严治党向纵深发展,为上海国际金融中心建设提供无穷动力和坚强保证。

一、要准确把握推进全面从严治党向纵深发展的基本要求。全面从严治党是伟大工程、系统工程,必须逐步推进、扎实构建。各级党组织和党员领导干部要深入学习领会习近平关于推进全面从严治党向纵深发展的重要论述,结合普遍存在的问题与现象,准确把握三个方面基本要求。一是要把握解决深层次问题的要求。查找、发现引发腐败问题的深层次原因,在强化不敢腐的震慑、扎进不能腐的笼子基础上,努力增强不想腐的自觉,切实打

赢反腐败斗争主动仗。查找、发现在工作、学习、生活中存在的官僚主义、形式主义、享乐主义等群众反映强烈的问题,特别是要查找、发现群众坚决反对的特权思想和特权现象,从教育入手,靠制度取胜,坚决消除滋生“四风”问题的环境与土壤。盯牢党建工作虚化、弱化及党内政治生活不正规、不严肃等现象,加大党建力度,严格政治生活,确保全面从严治党各项要求落到实处。二是要把握解决基层一线问题的要求。在关注、查处自身问题及突出问题基础上,要高度关注基层一线问题,认真研究基层一线风险防范特点规律,加大对基层一线问题线索查处力度,切实堵塞基层一线制度漏洞。在关注、查处党员领导干部违纪违规问题基础上,要高度关注并严肃查处基层一线普通党员违纪违规问题,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,切实维护党的形象。三是要把握驰而不懈解决问题的要求。充分认识推进全面从严治党的艰巨性、长期性,牢固树立“永远在路上”的理念,保持战略定力,一天接着一天抓,一年接着一年干,在坚持中深化,在深化中坚持。在执纪监督方面要越往后越严,通过重遏制、强高压、长震慑,彰显我们党在从严治党方面的无禁区、全覆盖、零容忍,彻底消除少数人员思想上存在的侥幸心理、投机心理,在持久战中夺取最后胜利。

二、要科学制定推进全面从严治党向纵深发展的方法措施。要以科学的态度,精心设计、认真谋划有关工作,确保全面从严治党向纵深发展落地落实。一是要列出问题清单。要针对党委主体责任落实情况列出问题清单,将思想认识不够到位、工作作风不够扎实、工作方法不够科学等问题进行细化、具体化。要针对纪委监督责任落实情况列出问题清单,重点列出制度不够完善、查处不够有力、监督不够及时、队伍不够整齐等问题。要针对中央八项规定精神落实情况列出问题清单,列出违反中央八项规定精神可能存在的问题、现象及深层次原因,列出当前“四风”问题的表现及后果,为进一步纠正“四风”提供精准靶标。二是要制定工作规划。要根据时间节点

进行规划,明确什么时间段解决什么问题,体现工作计划性、节奏性。要根据问题类型进行规划,由浅入深、由表及里,直到问题彻底解决。要根据责任分工进行规划,确保任务清晰、责任到位。**三是要进行工作督查。**坚持定期与不定期相结合、有形与无形相结合,对党风廉政建设责任制落实情况及严肃党内政治生活情况进行检查督促。鼓励和支持纪委查信办案,加大问责力度,让失责必问成为常态,通过活生生的身边案例倒逼党组织主体责任落实和纪检组织监督责任落实。纠正重部署轻指导现象,在查找发现问题和不足的同时,面对面、手把手帮助解决难题,确保全面从严治党向纵深发展能按计划推进。

三、要不断锤炼适应推进全面从严治党向纵深发展要求的工作作风。推进全面从严治党向纵深发展,必须以过硬的作风作保证。上海金融系统各级党组织和党员领导干部要以高度的使命感和责任感,锤炼工作作风,全力推进全面从严治党向纵深发展,为上海金融系统党的建设做出应有贡献,为上海国际金融中心建设做出应有贡献。**一是要锤炼刀刃向内的工作作风。**自身正,不令而行;自身不正,令而不行。各级党组织和领导干部要纠正“手电筒仅照别人不照自己”现象,勇于向自我开刀,查找解决在自身存在的问题,努力为本单位本系统做示范、当表率。要查找解决本级党组织自身存在的问题与不足,特别是要查找解决工作中存在部署要求多、检查督促少等问题,改进工作方式,提高工作效率,增强工作实效。要查找解决党员领导干部自身存在的问题和不足,特别是要查找解决扑不下身子、沉不到基层等问题,心往基层想,劲往实处使,在推动全面从严治党向纵深发展中用真功、使实劲。**二是要锤炼持续推动的工作作风。**把推进全面从严治党向纵深发展看成是价值追求,看成是自己本分,看成是永恒主题,定期研究解决重大问题,确保全面从严治党长流水、不断线。要制定持续推进全面从严治党的制度,按制度办事,按规矩办事,让推动全面从严治党向纵深发展成为各级党组织及党员领导干部经常性、基础性工作。要形成持续推动全面从

从严治党向纵深发展的机制,部署、检查、督促环环相扣、缺一不可,在工作机制中养成习惯、落实制度。三是要锤炼拉单挂账的工作作风。推进全面从严治党向纵深发展,不能眉毛胡子一把抓。要根据拟制的工作规划逐步推进,一个问题接着一个问题解决,问题不解决绝不撒手。要制定路线图、评估表,已解决问题及时销帐,新出现问题及时替补,动态反映推进过程,动态反映情况变化,为推进全面从严治党向纵深发展提供精准决策参考。

系统动态

人民银行上海总部部署新年度党风廉政建设

1月24日,人民银行上海总部召开2018年党风廉政建设工作会议,认真学习贯彻党的十九大、十九届中央纪委二次全会精神,传达学习和贯彻落实人民银行党风廉政建设工作会议精神,部署上海总部2018年全面从严治党、党风廉政建设工作。

会上,上海总部党委副书记金鹏辉同志代表党委对2018年全面从严治党工作作出了明确部署,强调要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和十九届中央纪委二次全会精神,贯彻落实人民银行党风廉政建设工作会议精神,提高政治站位,以永远在路上的执着坚决把全面从严治党引向深入。一要自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,把政治建设摆在首位,严明党的政治纪律和政治规矩,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决落实党中央和总行党委金融决策部署,坚决完成巡视整改任务。二要学习贯彻习总书记重要批示精神,在反对形式主义和官僚主义上下更大功夫,坚决纠正重表态轻落实、调门高行动少的问题,大兴调

查研究之风,牢固树立金融为民观念,完善落实中央八项规定精神长效机制,进一步严肃财经纪律,推动作风建设见实效。三要全面加强党的纪律建设,强化纪律教育,盯住重点领域,健全岗位(廉政)风险防控机制,践行“四种形态”,坚持防为主、防为上,严肃查处违反纪律问题。四要抓住“关键少数”,发挥“头雁”作用,层层压实全面从严治党主体责任,强化领导干部“一岗双责”,切实把管党治党责任扛起来。五要建设过硬纪检监察队伍,对党忠诚,强化政治监督,提升履职本领,做好纪律排头兵,忠诚履行好党章赋予的职责。

上海总部纪委书记李跃同志传达了人民银行党风廉政建设工作会议精神,并代表纪委作了工作报告,总结2017年纪检监察工作,部署今年主要工作任务。一是协助党委深入推进全面从严治党,推动党委落实主体责任,压实各党总支(支部)管党治党责任。二是强化政治监督,开展“七个有之”问题专项治理,推进党内政治生态建设,加强对巡视反馈问题整改的监督,严明政治纪律和政治规矩。三是贯彻执行人民银行系统正风肃纪“十条禁令”,着力纠正形式主义和官僚主义问题,坚决查处金融领域侵害群众利益、不担当不作为的不正之风,紧盯重要节点强化监督执纪,巩固拓展作风建设成果。四是把纪律和规矩挺在前面,加强纪律宣传教育,深化运用监督执纪“第一种形态”,严格分类处置信访举报及问题线索,坚决查处“三类人”,持续保持反腐败高压态势。五是加强岗位(廉政)风险防控,重点围绕问题易发领域开展排查,健全风险防控机制,坚决执行总行制定的履职回避办法和规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定,切实防范干部员工参与非法金融活动。六是加强纪检监察队伍自身建设,增强政治意识,提高履职能力,严格执行监督执纪工作规则,夯实各项基础工作,强化日常管理监督,始终做到忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁。

会议要求,各党总支(支部)要认真组织学习十九届中央纪委二次全会和总行、总部党风廉政建设工作会议精神,及时将会议精神传达到每一位干

部员工。要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高政治站位，落实主体责任，将全面从严治党的各项部署要求贯彻到日常工作中，共同推动上海总部全面从严治党向纵深发展。

会议强调，春节即将来临，要坚决贯彻落实总行党委和派驻纪检组关于两节期间廉洁自律工作要求，加强教育提醒，重点对窗口服务中是否存在“四风”问题进行专项排查，及时发现隐患，立行立改，切实防范“四风”问题发生，确保风清气正过节。

(人民银行上海总部纪检监察办公室供稿)

上海银监局深入学习领会中央纪委 十九届二次全会精神

1月17日，上海银监局党委召开专题党委会，集中学习中央纪委十九届二次全会精神。会议指出，习近平总书记在中央纪委十九届二次全会上的重要讲话，站在新时代党和国家事业发展的高度，深刻阐述党的十九大关于全面从严治党的战略部署，科学分析党面临的风险和挑战，明确提出当前和今后一个时期全面从严治党的总体要求和主要任务，为新时代推进全面从严治党指明了方向。会议要求，一是要分层次、有重点地抓好二次全会精神的学习贯彻。党委班子和局纪委要带头学，支部书记要专题学，党员干部要结合监管工作实际学，坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持之以恒、毫不动摇推进全面从严治党。二是要清醒认识党风廉政建设和作风建设的长期性和艰巨性。坚决摒弃歇歇脚、松口气的思想，以习近平总书记关于纠正“四风”不止步重要指示为根本指导，以贯彻落实新修订的中央八项规定精神实施细则为主要抓手，高标准严要求，以近期渤海银行“水果卡”事件为重要警示，增强忧患意识，坚持问题导向，切实推进中央八项规定精神落地生根。三是要重整行装再出发，以更大的决心、更实的措

施,推动全面从严治党取得新成效。以党的政治建设为统领,强调把政治建设作为党的根本性建设,进一步加强党对金融工作的领导,在银行业系统推动加强党组织的政治建设,切实通过抓好“不忘初心、牢记使命”专题教育、扎牢制度笼子、建好全局巡察工作机制等,推动全局全面从严治党再上台阶。四是要进一步压实各部门管党治党主体责任。抓好支部书记这一“关键少数”,发挥好“头雁效应”,提升支部书记用好“第一种形态”的主动意识,紧盯监管工作的重点领域和关键环节,勇于担当,干事创业,不折不扣地把中央和市委推进全面从严治党的决策部署落实到位。

(上海银监局党委办公室供稿)

上海证券交易所创新手段加强重点 业务廉政监督

上海证券交易所纪委高度重视一线业务部门的廉政风险防控,去年以来,将廉政建设与业务建设同部署、同推进、同落实,在纪检监督、制度设计、流程管控等方面进行了积极探索,以债券发行预审核、市场监察等一线重点业务部门为试点,创新廉政监督方式,为推进交易所自律监管职权的廉政风险防控工作积累了有益经验。一是**派驻现场,全面熟悉业务**。为避免纪检监督对业务工作了解不深刻、不到位、浮在表面的“两张皮”现象,纪委制订派驻纪检人员现场监督的工作方案,在全面了解和掌握各业务流程、各岗位职责内容的基础上,以强化现场监督检查为重点。同时,纪检人员参加派驻部门各种会议,及时了解业务进展动态和业务部门内部管理情况。目前,纪委已经对债券业务部门、市场监察部门分别派驻1名纪检人员。二是**完善制度,强化制度执行**。派驻监督在熟悉业务的基础上,梳理廉政风险点,提出一系列制度设计和规则安排,将“权力”空间压缩到最小,推进阳光监管。派驻人员加强对所在部门审核人员公务回避、双人接待、借调人员管理等制

度的执行情况进行监督检查,深入查找廉政风险防控薄弱环节,筑牢不能腐的制度笼子。三是**流程管控,嵌入纪检模块**。纪委坚持关口前移,在建设业务审核系统的同时,建立专门的纪检监督模块监测廉政风险。通过对一些关键性业务指标的统计分析,及时发现异常情况,启动问题线索排查。纪检监督模块与业务投诉模块联动反应,不仅有利于纪检人员监督业务投诉的处理,同时也便于从业务投诉中发现违纪问题线索。

2018年,上海证券交易所将结合实际,运用创新手段,强化对交易所上市公司监管部、发行上市中心等其他重点业务部门进行廉政监督,进一步深化权力运行监督制约,建立健全适应资本市场发展变化的廉政风险防控体系。

(上海证券交易所纪检监察室供稿)

上海期货交易所开展扶贫领域腐败 和作风问题专项治理

日前,上海期货交易所纪委以十九届中央纪委二次全会精神为指导,认真筹划2018年度党风廉政建设与反腐败工作,在计划抓好各项工作基础上,上海期货交易所纪委2018年将按照中央部署要求,认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理。

近年来,按照党中央、中国证监会党委关于服务精准扶贫、打好脱贫攻坚战的相关指示精神,上海期货交易所先后派出3任干部挂职安徽太湖县副县长,深入开展定点扶贫,三年来资本市场专项领域帮扶总投入超过1000万。2017年,上期所“保险+期货”精准扶贫试点进展顺利,共完成23个项目,纪检监察工作人员在项目招标现场对其合规性进行监督检查。项目覆盖海南、云南天然橡胶种植面积约40万亩,受益胶农2.3万余户,其中国家认定贫困户7279户。产生赔付项目14个,占比60.87%;共给付1823

万元,赔付率超过 56%,最大单笔赔付为 450 万元。“保险+期货”精准扶贫试点项目成功入选 2017 年“上海自贸试验区金融创新案例”。

2018 年,上海期货交易所纪委将扶贫项目检查列入了重点工作,着重加大对“保险+期货”精准扶贫试点项目的专项检查,联合当地证监局,对涉及到的期货公司、保险公司以及贫困县进行检查,确保胶农实实在在获益,发挥金融扶贫的作用。此外,还将对安徽太湖县定点扶贫工作开展检查。把全民从严治党覆盖到“最后一公里”。

(上海期货交易所纪检监察室供稿)

工商银行上海市分行组织 新任高级管理人员廉政谈话

为加强高级管理人员队伍建设,提升新任高管人员的廉洁从业综合素质,引导大家争做“廉洁自律”和“一岗双责”的责任人和带头人,去年 12 月 6 日上午,分行组织新提高管开展集体廉政谈话。分行纪委书记吴勇和分行监察室负责人出席了会议,23 名新提高级管理人员参加了集体廉政谈话。

会上,吴勇书记首先组织与会人员认真学习党的十九大精神,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线,重点把握七个方面的内容。结合总行在分行党的十九大精神宣讲暨党建工作调研会上,提出的工作要求,重点分析了新形势下党建工作的新要求,以及反腐倡廉新形势的新要求。他指出,刚刚走上高级管理岗位的干部,要强化党的意识,担负起全面从严治党主体责任。要深刻领会主体责任的内涵,把握好“两个责任”的关系和核心要点,增强管党治党的意识,要认真履行“一岗双责”,对分管范围内的党风廉政建设工作切实负起责任,尤其要进一步强化“管事”与“管人”相结合的意识。吴勇运用大量生动案例,提醒干部廉洁自律的关键在于守住底

线,要严格遵守纪律和规矩,端正心态自觉接受组织和群众监督,同时注重学思践悟,不断锤炼干事创业的本领。最后吴勇祝愿新提高管在各自的工作岗位上振奋精神,开拓进取,以扎实的作风、良好的业绩向分行党委和全行干部员工交上一份满意的答卷。

在代表交流发言的环节,代表们结合自身实际畅谈了心得体会,感谢分行党委和纪委对自己的信任和培养,表示会倍加珍惜组织的厚爱和重托,珍惜员工的信任和期待,切实增强使命感和责任感,以更高的标准严格要求自己,以公正清廉的形象开展工作,以显著的成绩证明自身的价值,做到不忘初心、不负重托。

下一步,上海市分行将继续认真做好“一常两新三首”廉政谈话,全面提高干部廉政勤政工作素质,不断将党风廉政建设向纵深推进。

(工商银行上海市分行纪检监察室供稿)

建设银行上海市分行努力推进纪检监察基础工作达标工程

1月25日,建设银行上海市分行在普陀支行召开纪检监察基础工作达标工程现场交流会,纪委书记孙莉琳主持会议。会上,普陀支行、第五支行、浦东分行、卢湾支行四家在2017年纪检监察基础工作验收中达标的单位分别交流了达标工作经验。市分行监察部对2017年分支行纪检监察基础工作达标验收过程中发现的问题进行了提示,并对2018年分支行纪检监察基础工作达标工作进行了部署。孙莉琳对各分支行开展2018年纪检监察基础工作达标工程提出了三点要求:一是将达标工作作为规范和加强纪检监察工作的重要举措,高度重视狠抓落实。二是要求分支行纪委书记切实承担起第一责任人的职责,确保如期验收通过。三是高标准严要求,通过开展达标工程工作,提高纪检监察队伍的整体履职能力。

各分支行纪委书记(派驻纪检组组长)、监察部经理,市分行监察部人员共 80 余人参加会议。

纪检监察基础工作达标工程是 2017 年建设银行总行纪检监察工作的重中之重。上海市分行在一级分行纪检监察基础工作率先达标的基础上,为了推进全行纪检监察基础工作水平的整体提高,印发了《关于开展分支行纪检监察基础工作达标工程的通知》,将标准化工程延伸到各分支行。结合分支行工作实际,市分行纪委梳理了 53 条工作要求,并在各环节设置了达标要点与验收标准,旨在进一步提升分支行纪检监察基础工作的专业程度与精细化水平。通知下发后,市分行纪委组织了专题培训,解读达标标准,辅导各分支行理解达标要求。在每季的分支行监察部总经理工作例会上,也均将达标工作要求做为重点内容进行部署。去年 12 月底,市分行纪委完成了对七家分支行的现场验收工作。

(建设银行上海市分行纪检监察室供稿)

平安集团上海总部扎实推进 年度党风廉政建设

今年以来,平安集团上海总部党委认真贯彻落实党的十九大精神,扎实推进党风廉政建设,通过抓理论学习、抓廉政教育、抓年度检视,为年度党风廉政建设开了好头,为平安集团“三十而立”提供了坚强的政治和纪律保证。

一是抓理论学习。按照市金融党委、集团党委要求,上海总部党委制定《上海地区十九大暨公司新战略“两学”计划》。全体党员通过原原本本学、联系实际学、深入思考学,认真研读党的十九大报告、党章和中央纪委工作报告,深入领会习近平新时代中国特色社会主义思想,准确把握党的十九大提出的重大理论观点和重大战略部署。学习中,上海总部党委努力做到“三个百分之百”,暨党委委员、纪检监察干部精学百分之百,普通党员学十九大报

告、学党章原文百分之百,非党员的高级管理人员学十九大宣讲报告、主要精神百分之百,目前正有序推进。二是抓廉政教育。联手集团稽核监察部,组织开展了一系列丰富多彩的教育活动。活动涵盖“治理商业贿赂、治理小金库、严禁违规代销、防范非法集资、防范利益输送、商业秘密保护、个人信息保护、加强诚信建设、反不正当竞争、反洗钱”等主题,共计开展100余次,覆盖人数达30万人。同时除了通过传统邮件、晨会、电子期刊等方式宣导外,还借助新型媒介载体移动学习软件“知鸟”APP,如在“如何防范非法集资”课程中,实现在线总观众人数高达15万,受到广大员工、党员的一致好评。这是平安集团借助互联网等新兴媒介开展宣传教育的一次成功尝试,有效扩大了宣传覆盖面,提高了廉政文化教育的针对性和实效性。三是抓年度检视。通过理清思路、全面自查、严格实行工作规则、健全工作机制、规范工作程序等方式抓纪检监察干部的基础工作。纪检监察干部负有特殊使命和重大责任。党委要求全体纪检监察干部在年度述职中对照党的十九大对全面从严治党做出的新部署新要求,不断检查发现自身存在的问题和不足,并理出新思路、拿出新办法,不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,切实担负起监督执纪问责的重大政治责任。通过年度检视工作,提升了纪检监察干部政治能力和履职能力,为推动全面从严治党向纵深发展打下了扎实基础。

(平安集团上海总部党委办公室供稿)

上海股权托管交易中心考核 评议基层党风廉政建设情况

1月18日,按照市金融党委统一部署和要求,上海股权托管交易中心召开基层党支部书记会议,考核评议基层各单位党建和党风廉政建设情况。会上,6名基层党支部书记逐个进行“年终盘点”,晒成绩、查问题、谈打算,

直面市金融党委、上海股权托管交易中心党委及 30 余名党员群众代表的严格“检阅”，紧密联系思想和工作实际，重点围绕学习贯彻党的十九大精神、“两学一做”学习教育常态化制度化工作要求、落实党建责任、落实党风廉政建设责任等，直面问题，敢于亮丑，自我剖析务实深刻，改进措施切实可行。根据支部书记述职情况，股权托管交易中心党委书记张云峰逐一点评，并重点就推进全面从严治党向纵深发展、落实党风廉政建设责任制提出新的要求。最后，与会人员对 6 名党支部书记进行了现场评议测评。

从 2015 年开始，上海股权托管交易中心党委每年都考核评议党支部书记抓党建及党风廉政建设等情况，从书面述职到现场述职，从党委评议到党员、群众代表测评，从个人考核参考到直接挂钩，述职评议考核内容更全面，考核形式更丰富，考核结果运用更实际，进一步强化了各支部认真落实党建、党风廉政建设责任的思想认识，达到了述出责任、评出压力、考出动力的预期目的。

（上海股权托管交易中心党委办公室供稿）

工商银行票据营业部以新时代新标准 筹划党风廉政建设

新年伊始，工商银行票据营业部以新时代新标准筹划党风廉政建设，为该部建设发展提供了坚强的政治和纪律保证。一是廉洁教育“不甩手”。坚持贴近业务、创新形式，建立“廉洁从业月月谈”微课堂机制，由该部纪委结合分部工作特色、部门工作职责等，定期对辖内重要环节、重要领域的潜在廉洁风险点进行提示，并对照制度规定及相关工作要求，以新媒体方式就如何更好地防范该潜在廉洁风险隐患提出针对性防范措施，并在总分部范围内借鉴分享，不断提升廉洁教育的针对性和有效性。二是执纪问责“抓在手”。督促各分部、部门主要负责人围绕“抓早抓小”、“防微杜渐”目标，对各类自查及检查发现的问题，进一步加大对监督执纪“第一种形态”的运用力

度,并通过党风廉政建设主体责任落实情况述责会等形式,由各分部、部门主要负责人定期报告辖内监督执纪情况。健全完善警示性谈话制度,对辖内干部员工在履职过程中出现的小隐患、小问题,主动采取谈话函询、提醒谈话、警示谈话、批评教育等组织措施。同时,督促各分部、部门深入查找辖内纪律、作风和廉洁风险点,进一步健全制度、完善机制,强化监督,有效防范潜在廉洁风险。三是作风建设“不松手”。牢牢把握“纵深发展”这个总基调,组织开展“抓作风、提效率、促发展”主题活动,瞄准作风建设中影响工作效率、工作效能的焦点、难点问题,组织各分部、部门开展深入自查,并在此基础上,由纪检监察部门会同总部相关部门通过专项监督等方式,对转型发展中的推诿扯皮、工作效率不高以及领导交办事项、责任事项、承诺事项、请示事项等未在规定时限内办结的情况进行督导,以此督促总分部进一步优化流程、提高效率、强化执行。四是联合督导“显身手”。主动提高政治站位,积极探索利润中心开展督导工作的有效途径,组建工作督导组,由纪委成员和党委职能部门负责人分别带队,充分发挥工作督导组对基层党支部“政治体检”、作风建设“综合会诊”、工作实绩“透视分析”等重要作用,对总部涉及“人、财、物”等重要职能的党支部及各分部党支部开展全覆盖党内监督,通过“解剖麻雀”、强化监督,倒逼党风廉政建设主体责任的有效落实,促使党的政治优势转化为保障转型发展、推动决策落地等的持久动力。

(工商银行票据营业部纪检监察室供稿)

谈纪委书记的担当

中国人寿保险股份有限公司上海市分公司 侯安平

习总书记的系列讲话中，“担当”这个词经常可见，成了总书记推崇并身体力行的一种领导行为。担当，简单地说，就是承担并负起责任，是人们在职责和角色需要的时候，毫不犹豫，责无旁贷地挺身而出，全力履行自己的义务，并在承担义务当中激发自己的全部能量，它是一种责任，一种自觉，一种境界、一种修养。习总书记反复强调“该承担的责任必须承担”，“要有担当意识，遇事不推诿、不退避、不说谎，向组织说真话道实情，勇于承担责任”，要“在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则”。“疾风识劲草，烈火见真金。为了党和人民事业，我们的干部要敢想、敢做、敢当，做我们时代的劲草、真金。”

习总书记关于担当的重要论述，是“两学一做”学习教育的重要内容，对照这些内容，身为分公司纪委书记，如何深化思想认识，增强行动自觉，敢于担当、积极作为、做合格党员，以担当诠释对党和人民的忠诚？对此，本人做了深刻思考。

一、要有强烈的责任意识，勇于担当

纪委书记是党章党纪的带头执行者，是党的路线方针的带头捍卫者，这决定了纪委书记必须要敢于亮剑，用实际行动和担当精神做好本职工作，有坚定的理想信念、牢固的宗旨意识和自觉的党性觉悟，始终保持忠诚、干净、担当。现实中，有个别的纪检干部在监督、执纪、问责时怕得罪人、怕伤情面，“监督上级怕打击报复、监督同级怕妨碍团结、监督下级怕伤了和气”，这种现象的实质就是责任意识和担当意识不够，慵懒散漫，畏首畏尾，裹足不

前,坐等观望,不亚于腐败。其实,从某种意义上说,在小问题上得罪人,是行了大善,是对党员干部最大的关心爱护。

从严治党的关键是从严执纪,纪委书记在推进全面从严治党的过程中可谓肩负重要政治使命,必须有坚强的党性原则和强烈的责任意识,横下心来不怕得罪人,嗅觉灵敏、主动出击,敢于较真、敢于查处,把纪律和规矩挺在前面。练就一双洞察一切的“鹰眼”,把曾经不足挂齿的“小事”、不以为然的“小节”、不入法眼的“小问题”都纳入视野,把监督触角延伸到前端,伸长耳朵、瞪大眼睛,发现苗头就及时提醒、敲敲警钟,有了问题就谈话诫勉、函询核实,严重违纪就要立案查处、快查快结。要板起脸来监督执纪,敢管敢严、真管真严,对于任何违纪行为,一经发现就硬起手腕,坚决查处、坚决执纪,决不搞情有可原、下不为例,决不搞看人下菜、看眼色行事,更不能搞法不责众、不了了之,让违纪者逃脱不了应有的制裁,让想违纪的人打破观望心态、破除侥幸心理,强化不敢、知止的氛围。

二、要有担当重任的能力,能够担当

“不患无位,患所以立”,纪委书记勇于担当不是逞匹夫之勇,而是要有着眼大局的视野,创造性解决问题的能力,是有足够的水平担当,才能胜任,才能服众,如果水平跟不上,只会好心办坏事。

要做到能够担当,一是要不断学习,坚定立场不动摇。学习马克思主义哲学、党的经典著作,学习习近平总书记系列重要讲话精神,熟记党章党规党纪,掌握党的路线方针政策,学思践悟、融会贯通,内化于心、外化于行,在严峻复杂的形势面前保持头脑清醒,牢固树立“四个自信”,练就思想上的金钟罩、铁布衫。二是要不断实践,聚焦主业不偏移。作为纪委书记,监督执纪问责是主业,“聚焦主业”就是要扣住党章规定的职责,持续深化“三转”,删除繁枝、突显主干,抽丝剥茧、精准发力,解决工作泛化和精力发散问题,重点任务要聚焦到贯彻分公司党委决策部署上,树立看齐意识,抓好主体责任落实这个“牛鼻子”,一级抓一级,层层压实,形成完整的责任链条,盯住领

导干部这个“关键少数”，破解监督难题。在公司完美创业的大背景下，当前的目标要聚焦到惩治“乱作为，不作为”上，要旗帜鲜明的保护创业者、宽容失误者、问责庸懒者、严惩贪腐者，扫荡“为官不为”之歪风邪气，弘扬“奋楫争先”之清风正气。三是不断总结，精准发力不失误。纪委书记要善于总结工作经验，着力增强识别和处置违纪行为的能力，提高职业化、专业化水准，学会运用创新思维、辩证思维、底线思维来监督执纪。践行监督执纪的“四种形态”，是当前全面管党治党的理论创新，纪委书记要学会按照“四种形态”的内在逻辑，精准识别、对症下药，要深化对违纪违法问题的规律性认识，准确判断态势，层层设立防线，避免错误性质由“量变”到“质变”、从“破纪”奔“破法”，要严格区分党员干部违纪犯错误的不同情形、性质类别和轻重缓急，保证运用监督执纪方式与违纪人员的错责程度相适应、相匹配，以常态化的“动辄则咎”阻遏党员干部沦为“阶下囚”。

三、要有责任担当的底气，敢于担当

打铁还需自身硬，纪委书记只有自己行得正、做得端，才有底气去做别人的工作。如果自身存在问题，就会前怕狼后怕虎、畏首畏尾，不敢去硬碰硬，不敢去较真。

要做到敢于担当，一是修身正己，增强带动力。在全党持续高压反腐的新常态下，纪检监察机关正处在风口浪尖，纪委书记需要以极强的自我约束力和心理承受力，在同不正之风和腐败现象的斗争中锤炼党性、磨砺心性，努力练就经得起历史检验和现实考验的金刚不坏之身。要以深沉的历史责任感和职业使命感，坚守底线，向高标准迈进，打造正义力量的化身，以“忠诚、干净、担当”来感染人、凝聚人、带动人。必须切实增强他律意识，强化主动接受监督的思想自觉和行动自觉，正确面对和接受组织的监督、群众的监督、社会的监督以及同志的监督。要强化自我监督，敢于自我揭短亮丑，保持共产党员的本色和风骨。二是要协调各方，增强凝聚力。纪委书记要自觉接受上级纪委与同级党委的双重领导，认真落实“一为主两报告”制度，把

双重领导转化为双重支持、双重动力。对同级党委及其班子成员,既要加强监督,也要赢得理解,发挥同在一个班子共事的优势。纪委书记作为同级党委反腐败协调小组和巡察工作领导小组组长,要充分发挥职能优势,加强与公检法、审计、税务、财政等部门的沟通协调,完善相关体制机制,形成反腐败工作合力。要用好用活巡察“利剑”,精准发现问题,强化震慑作用,推动全面从严治党向基层延伸。三是带好队伍,增强战斗力。带好纪检队伍是纪委书记义不容辞的责任。要切实筑牢纪检队伍的思想防线、纪律防线和道德防线,坚持严字当头,以更高的标准要求纪检队伍,以零容忍的态度查处违纪问题,让纪律首先在纪检监察系统立起来、严起来。对不敢抓、不敢管的纪检人员,该调整的调整、该撤换的撤换、该问责的问责,决不允许占着位置而让监督责任缺失。高度重视纪检队伍团结,加强联系沟通,在坦诚交流中感悟包容,在从善如流中传递信任,在配合协作中增进默契,以自己的坦荡胸怀和人格魅力赢得尊重支持,做到以学习塑造人、以事业激励人、以感情留住人。

经验交流

由“三转”向“三专”深化 从“普科”向“专科”提升

——中国银行上海市分行加强纪检监察队伍建设的探索

辞旧迎新,再接再厉。中国银行上海市分行纪委主动适应纪检监察组织队伍建设新时代要求,在总行纪委的正确领导和分行党委的有力支持下,积极围绕纪检监察由“三转”向“三专”深化的重大课题,延续较好基础优势,突出专责能力建设。新年伊始,做好新规划,树立新目标,加大新投入,实施

新举措。

近几年来,在分行党委的大力支持下,分行纪委十分重视纪检监察组织队伍建设,在加快“三转”步伐的同时,加强专责能力建设。一是持续加强专业培训。每年举办专兼职人员专业培训班,邀请上海检察官学院老师和本行有经验师资,分别进行协助党委工作、查信办案程序、谈话策略技巧、询问笔录制作、排查问题方法、大数据运用、执纪审查实施等培训。二是注重加强实践带教。分别通过专业研讨、轮岗交流、以岗代训、上下挂职、以老带新、对口帮扶等多种方式,提升纪检监察人员专业担当能力。三是开辟人才培养新路。自2013年起,逐年选派纪检监察骨干赴上海市检察机关挂职学习,经受查办案件实战锻炼,并派出挂职人员现已提拔为纪检监察中层干部或进入中层后备人才队伍。四是培养复合人才队伍。每年通过派出去和请进师资,学习银行新业务新知识,增强纪检监察复合专业能力。五是搭建能力建设平台。开启“纪检智慧+”新模式,专门建立了兼职教师、典型案例、培训教案、考核试题、学习材料等库,动员鼓励纪检监察人员参与和分享。六是不断加大激励力度。为纪检监察人员拓宽展现才能舞台,挖掘原生动力。近几年来,全行纪检监察条线取得了制度建设、人才培养、系统开发、查处方法、风险防控、管理模式、调研总结等一批探索创新成果,曾获得总行和上海银行同业公会创新管理奖,并涌现了全国纪检监察系统先进工作者和中行纪检监察系统先进集体。前不久,中纪委调研组对分行“三专”建设工作给予了充分肯定。

但是,分行纪委也清醒地意识到,纪检监察队伍普遍仅具备“普科医生”的专业基础,专责能力尚跟不上新时代要求,特别是多年来没有发生案件,并信访举报较少,纪检监察队伍相对缺乏查信办案实战锻炼机会,存在一定专责能力不足问题。因此,分行纪委居安思危,研究制定了分行2018年度《纪检监察队伍专业人才培养培养实施计划方案》,坚持内涵式建设方向,着力把“普科医生”锻造成更具专责能力的“专科医生”。选拔30多名左右并

以中青年纪检监察人员为主的培训培养对象；确定 10 个方面纪检监察专业内容和 7 类培训方式；采取引进专业师资与内部兼职老师相结合、专业理论培训与参与实战锻炼相交叉、派出去实习与内部训练相并行等基本途径；选定培训导师和岗位导师；完善了组织保证和经费保障；坚持月月有培训、课课有作业、人人有模拟；建立了培训管理、考核评价、激励进取等机制，并分别筹建专门谈话室和实战演练室。通过组织贯穿全年的集中强化专业培训带教，进一步提升专责能力，使之成为具有专业突击和担当能力的骨干队伍，为培养储备纪检监察专业后备人才打下坚实基础。

（中国银行上海市分行监察部供稿）

业务研讨

如何准确甄别收礼与受贿

《中国共产党纪律处分条例》秉持“纪严于法、纪在法前，实现纪法分开”的基本理念，删除了原来党纪处分条例中与刑法、治安管理处罚法相重复的内容，真正使党纪与国法各按其道、各守其位，共同发挥作用。执纪实践中，要理清两个基本问题，一是做到纪法衔接，即准确运用党纪处分条例对违反国家法律的党员给予相应的纪律处分。二是做到纪法分开，即厘清纪律与法律之间的界限。以下以受贿犯罪与收受礼品礼金违纪行为进行说明。

《刑法》第 385 条的规定，国家工作人员利用职务上的便利，索取他人财物的，或者非法收受他人财物，为他人谋取利益的，是受贿罪。根据《刑法》和 2016 年 4 月最高人民法院、最高人民检察院《关于办理贪污贿赂刑事案件适用法律若干问题的解释》（以下简称《解释》）规定，认定受贿罪要注意以下问题：

第一,行为主体是国家工作人员。一般公民与国家工作人员相勾结,伙同受贿的,以受贿罪的共犯论处。

第二,受贿行为所索取、收受的“财物”,包括货币、物品和财产性利益。财产性利益包括可以折算为货币的物质利益如房屋装修、债务免除等,以及需要支付货币的其他利益如会员服务、旅游等。另外,《解释》的相关规定将受贿罪的一般起刑点从5000元调至3万元。

第三,受贿行为必须利用职务上的便利。只要国家工作人员所索取或者收受的财物与其职务行为有关,就可认定为利用了职务上的便利,因为索取或者收受与职务行为有关的财物,就意味着对方必须为国家工作人员的职务行为付出财产上的代价,因而侵犯了职务行为的不可收买性。

第四,行为人为他人谋取了利益。包括:(一)实际或者承诺为他人谋取利益的;(二)明知他人有具体请托事项的;(三)履职时未被请托,但事后基于该履职事由收受他人财物的。国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益,并与请托人事先约定,在其离退休后或者离职后收受请托人财物,构成犯罪。

据此,在具体执纪执法过程中,应注意下列情况下,违纪与违法的界限问题:

一是关于党员为他人谋利,本人的亲属和特定关系人收受对方财物行为。《党纪处分条例》第80条规定,“利用职权或者职务上的影响为他人谋取利益,本人的配偶、子女及其配偶等亲属和其他特定关系人收受对方财物,情节较重的”,给予相应的党纪处分。该行为违纪与违法的关键区别是,党员本人是否知情。实践中,如果党员家属或其他特定关系人收受对方财物,党员本人不知情,构成第80条规定的违纪行为;如果党员知情或事后知情,该行为的性质发生转变,涉嫌构成《刑法》规定的受贿行为,党员与家属或其他特定关系人构成受贿行为的共犯。《解释》第16条明确规定,特定关系人索取、收受他人财物,国家工作人员知道后未退还或者上交的,应当认

定国家工作人员具有受贿故意。

二是关于违规收受礼品、礼金、消费卡等行为。《党纪处分条例》第 83 条规定,“收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡”给予相应的党纪处分。该行为违纪与违法的关键区别是,对方有没有具体请托事项。实践中,如果行为人仅是在日常交往过程中收受了对方可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡,对方没有请托事项,构成违纪;如果党员实际或者承诺为他人谋取利益的,或明知他人有具体请托事项的,或履职时未被请托,但事后基于该履职事由收受他人财物的,该行为的性质发生转变,涉嫌构成《刑法》规定的受贿行为。比如,下级找到组织部长,表示在职务晋升上予以关照并送给财物,组织部长收受了财物,不需要实际实施即可构成行贿行为。另外,应特别注意数额的限制。《解释》第 13 条规定,“国家工作人员索取、收受具有上下级关系的下属或者具有行政管理关系的被管理人员的财物价值三万元以上,可能影响职权行使的,视为承诺为他人谋取利益。”实践中,对 2016 年 4 月该《解释》出台之后,党员收受可能影响公正执行公务的礼品、礼金、消费卡价值三万元以上的,按照受贿罪论处。

三是关于违纪与违法行为金额计算问题。一般来讲,对多次收受的未处理的违纪金额和违法金额,都按照“累计计算”原则计算,但也略有不同。《解释》第 15 条规定“国家工作人员利用职务上的便利为请托人谋取利益前后多次收受请托人财物,受请托之前收受的财物数额在一万元以上的,应当一并计入受贿数额。”实践中,比如一名党员受托前接受对方 6000 元礼金,受托后又接受了对方 5 万元礼金。那么,受托前的 6000 元为违纪所得,其受贿金额则为 5 万元,而不是 5.6 万元。

(摘自 2018 年 1 月 10 日《中国纪检监察报》)

投稿信箱: E-mail: wuhanyue2000@163.com