

上海市黄浦区人民政府办公室文件

黄府办发〔2026〕26号

黄浦区人民政府办公室关于印发 《黄浦区金融业发展“十五五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道办事处：

《黄浦区金融业发展“十五五”规划》已经区政府同意，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年8月13日

黄浦区金融业发展“十五五”规划

为全面推进“十五五”时期黄浦区金融业高质量发展，强化上海国际金融中心核心功能区竞争力，根据《上海市黄浦区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，制定本规划。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握金融工作的政治性、人民性，坚持防风险、强监管、促高质量发展工作主线，全面统筹协调推进金融“五篇大文章”，深度服务上海“五个中心”建设，着力构建以外滩金融集聚带为核心主轴，以金融科技、资产管理为增长极，以金融业高水平双向开放、高质量服务实体经济为牵引，以金融风险防范、外滩金融文化品牌为支撑的“一轴两极、双牵引双支撑”发展格局，不断增强黄浦区作为上海国际金融中心核心功能区的竞争力和影响力。

——深化外滩金融集聚带核心主轴建设。充分发挥上海国际金融中心核心功能区的重要战略地位，进一步集聚全球金融要素与高能级金融机构，推动金融市场高效互联互通。持续优化外滩金融集聚带的空间布局与功能协同，加快外滩“第二立面”更新，增强整体承载力和辐射力，推动金融服务与城市功能深度融合，实现金融业与城区发展互促互进、协同提升。

——打造金融科技和资产管理两大增长极。立足国际金融组织、国家级金融基础设施、全牌照金融机构集聚优势，全力打造创新引领、能级领先的金融科技集聚区和资产管理集聚区。发挥金融要素市场、基础设施对各类金融数据要素的汇聚、流通和配置作用，

聚焦关键核心技术突破，强化应用场景转化落地，前瞻布局优势赛道，培育壮大产业集群，全力打造融合聚变、指数跃升的金融科技新兴主导产业，打响“外滩金融科技”国际品牌。牢牢把握全球资管发展新趋势，巩固资产管理领域发展成果和优势，不断提升机构集聚度和国际化水平，深化数智赋能，增强资管机构服务功能，打造全球资产管理创新生态。

——强化金融双向开放和服务实体经济两大牵引。联动国内国际两个市场，推动跨境金融与产业金融深度融合，形成互联互通良性循环。把握国家金融业高水平对外开放和人民币国际化的重要机遇，加强与国际金融组织、金融机构的合作交流，服务金融市场更高水平双向开放，加快建设上海自贸试验区联动创新区，强化跨境投融资服务功能，进一步提升外滩全球金融资源配置能级，服务上海人民币资产全球配置中心建设。深耕金融“五篇大文章”，围绕上海“五个中心”建设与重点产业发展，提升融资可得性和金融产品供需适配度，进一步打通“科技—产业—金融”高水平循环，全力提升金融服务实体经济质效。

——夯实金融风险防范和金融文化品牌两大支撑。统筹发展与安全，以严密风险防范筑牢发展根基，以特色金融文化塑造核心优势，为金融业高质量发展提供双重保障。发挥新一代资产管理服务平台在国家金融安全与资管行业高质量发展中的作用，全面提升风险管理能力，为上海风险管理中心建设供给关键技术与解决方案，严守安全底线，促进金融业规范健康有序发展，构建更具活力和韧性的金融发展创新生态。立足外滩百年金融文化底蕴，培育开放、包容、创新的外滩金融文化品牌，强化金融与科创、文商旅体展、

专业服务等产业的协同发展，持续打造国际一流营商环境，拓宽金融服务的深度和广度。

“十五五”时期黄浦区金融业主要指标

序号	指标名称	属性	目标
1	金融业增加值年均增速	预期性	高于地区生产总值增速
2	金融市场交易总额	预期性	占全市比重保持 70%左右
3	集聚金融科技生态企业数	预期性	突破 1000 家
4	资产管理规模	预期性	10 万亿元
5	新增科创企业上市数	预期性	10 家
6	金融基础设施服务能级	—	支持金融基础设施业务创新，不断强化服务保障功能
7	金融风险防范能力	—	风险防范体系和功能持续完善

二、重点任务

“十五五”时期，作为上海国际金融中心建设核心功能区，黄浦区聚焦深化外滩金融集聚带建设、打造金融科技主导产业、强化资产管理核心优势、推动更高水平双向开放、做实金融服务实体经济、筑牢金融风险防范根基等重点任务，全面提升黄浦区金融业核心竞争力和国际影响力。

（一）深化外滩金融集聚带建设，提升“外滩金融”服务辐射能级

以外滩金融集聚带为核心主轴，坚持形态开发与功能开发并举，深化“一轴三段”空间布局，构建三个“功能联动、错位互补”的发展空间，形成“基础设施—产品创新—技术服务”的金融生态链，积极打造外滩金融集聚带成为金融基础设施重要承载地，推动外滩金融集聚带联动创新、扩容增能，不断增强标识度和影响力。完善北段老外滩地区的金融基础设施布局，推动各类金融基础设施、功能性机构集聚发展，夯实支付清算、登记托管结算、金融交

易等功能，增强金融市场数据与信息服务能力。提升中段十六铺地区的产品创新与技术服务链接功能，推动持牌金融机构集聚带动产品、人才等金融要素，整合区内高端创新资源，助力技术孵化、中试验证与产业化落地的全链条衔接，支持重点产业领域实现关键技术突破与应用场景拓展。发挥南段董家渡地区的产业联动与开放合作枢纽功能，优化产融对接体系，深化外滩金融集聚带与世博地区浦西片区“一带一区”联动发展，提升金融服务科技创新质效，推动一批创新性强、应用性广的科创企业和创新项目落地，发挥国际货币基金组织（IMF）上海中心的辐射作用，进一步深化金融开放与国际合作，构建“腹地引擎—滨江客厅—纵深储备”的产业联动、业态互补、生态共享新格局。

持续完善外滩“第一立面”金融街与“第二立面”金融后街统筹协调、互补融合的金融生态。加快“第二立面”建筑群功能置换，进一步强化金融服务和文化艺术、商业消费、旅游休闲、内容创作的复合功能，提升外滩金融集聚带承载能力。全力服务与保障区内金融要素市场、功能性机构的落户发展、互联互通和开放创新，支持金融市场加强国际合作，不断提升境内外双向投融资的便利化程度，持续增强外滩配置全球金融资源能级。积极吸引和培育境内外大型银行、证券、保险、基金、期货等机构依法设立的各类法人机构及分支机构、持牌专营机构以及具有影响力的功能性机构，孵化培育各类优质金融科技企业。

（二）打造金融科技新兴主导产业，推动科技赋能金融产业迭代升级

围绕上海全球金融科技中心建设，充分发挥金融基础设施集聚

优势和主攻赛道领跑优势，大力集聚金融科技产业核心要素，引进高能级金融科技创新主体，不断深化金融科技集聚区建设，打造融合聚变、指数跃升的金融科技新兴主导产业。持续提升金融科技生态社区服务和孵化能级，深化“一带一区三核”联动发展，积极推进系统集成中心、国际服务中心、创新孵化中心协同发展，强化集成创新服务、跨境金融便利化服务和创新成果转化落地。以金融科技产业图谱为导向，大力吸引具有国际知名度和行业影响力的金融科技领军企业，积极培育一批拥有自主研发能力、具有国际竞争力的高成长性创新企业。系统打造金融科技“1+4+4”重点赛道体系，以金融基础设施和金融机构数智化转型为牵引，聚力做优跨境支付、资管科技、保险科技和数字普惠（含供应链金融）四大核心赛道，做强智能风控、数据服务、信用服务和金融资讯四大基础赛道。鼓励区内符合条件的优质金融机构积极参与中国人民银行金融科技创新监管工具和证监会资本市场金融科技创新试点，申报“上海金融创新奖”及信息化发展等领域的国家或市级金融科技项目评选，聚焦服务实体经济、提升市场效能、强化合规风控等关键方向，探索人工智能、区块链、云计算、大数据等信息技术在金融领域的应用。

全力支持金融科技领域基础设施建设和能级提升，提高关键金融基础设施韧性水平和软硬件安全可靠性和增强服务能力。充分发挥各类数据要素价值，支持金融基础设施强化信息技术能力建设，在资产交易、支付清算、登记托管、交易监管等关键环节加快技术升级，促进数据与资金、技术等要素深度融合，推动金融基础设施从底层支撑向应用服务延伸。强化数据要素供给保障，鼓励依托国

家区块链网络上海枢纽开展应用场景建设，支持在沪金融市场、金融基础设施和金融机构接入航运贸易区块链网络，加强区块链基础设施在跨境人民币清结算场景应用，打造一批合规安全的金融领域区块链应用标杆场景。支持金融科技企业围绕金融创新需求，加强产学研多方合作，设立科技研发平台、金融科技重点实验室，加大研发投入，开展技术攻关，鼓励智能投顾、风险定价、合规科技等领域的金融垂类大模型研发应用。鼓励认证机构围绕金融数据安全、大模型应用、开源技术服务等创新发展，推动区内金融科技企业健全数据安全认证等环节的技术标准化建设。

（三）聚力资产管理中心发展，增强资产管理核心能级

立足黄浦资产管理领域发展成果和优势，吸引各类优质资产管理机构集聚，完善多样化资管机构体系，强化资产管理集聚区建设，打造外滩金融集聚带全球资产管理创新生态。积极引入银行理财、保险资产管理、金融资产投资等机构及其专业子公司，支持证券、基金、信托、期货等机构及其专业子公司和私人银行、家族信托、基金销售等资产管理机构落户。支持资产管理机构向多策略、跨币种、全天候资管平台跃升，参与 REITs 产品创新，深化信托财产登记制度试点。支持参与跨境投资业务，提升全球资源配置能力。加强资产管理领域数智赋能，加快发展智能投研、智能投顾，支持新型资产管理服务平台发展，推动资产管理业务向风险驱动、数据驱动高质量转型升级。优化资产管理产业生态，鼓励基金登记、估值核算、基金评价、咨询资讯等机构提升服务能力，强化与法律、会计等专业服务协同，提升生态运营效率。

持续推进股权投资集聚区建设，紧抓资本市场改革发展机遇，

培育长期资本投早、投小、投硬科技。强化市区协同、部门联动，积极构建“政府引导、市场主导、多方参与”的股权投资良性生态。发挥政府投资基金、国企投资基金引导带动作用，鼓励培育壮大耐心资本规模，强化企业与多层次资本市场对接，引导更多社会资本投向重点产业领域。吸引和集聚一批具有市场影响力的私募股权基金（PE）、创业投资基金（VC）、产业风险投资基金（CVC）等投资机构，培育和发展私募股权二级市场基金（S基金），鼓励设立和引入央企产业基金等功能性主体，支持形成“募、投、管、退”良性循环，赋能科技创新和产业升级。

（四）构筑国际金融融合创新区，推动金融高水平双向开放

积极把握国际货币基金组织（IMF）上海中心落户的重要机遇，支持举办国际会议、政策研讨等高水平交流活动，汇聚国际顶尖金融人才，推动探索跨境支付、数字人民币等前沿应用，助推外滩金融集聚带成为人民币国际化的最佳试验平台。加强与国际金融中心城市及“一带一路”沿线国家和地区主要金融中心城市交流合作，吸引各类国际金融组织和专业机构在黄浦设立分支机构，构建更具全球影响力的国际金融生态圈。加快上海自贸试验区联动创新区建设，积极承接金融领域对外开放创新项目，支持在离岸金融、跨境金融等领域先行先试，形成更多标杆案例。

发挥外滩金融集聚带的资金枢纽、门户开放功能，积极服务推进人民币国际化。持续推动货币、外汇等市场发展，支持丰富人民币衍生品序列，扩大债券市场、衍生品市场对外开放，支持拓展场外大宗商品衍生品中央对手清算业务及大宗商品清算通覆盖范围，加快发展自贸离岸债业务，增强人民币资产的国际竞争力和吸引

力。支持完善黄金市场产品体系和服务功能，便利境外机构参与黄金国际板交易，持续推动人民币黄金基准价格辐射境外。更好发挥人民币跨境支付系统（CIPS）作为人民币跨境清算“主渠道”的作用，支持拓展全球网络覆盖范围、开展区块链技术应用研究。推动供应链票据等创新业务高质量发展，增强票据市场服务实体经济功能。推动通用金融信息传输系统（GFIX）航贸区块链业务扩围放量提质，优化中小银行参与支付清算、数字人民币等金融生态机制，服务构建可信贸易新生态。发挥国家级金融交易数据中枢作用，深化银行间市场全景监测，提升系统性风险防范水平，为金融市场更高水平双向开放提供关键设施保障。

提升跨境金融服务便利化水平，支持金融机构提高金融资源配置能力，拓宽跨境投融资渠道。支持外资金融机构参与合格境外有限合伙人（QFLP）试点。鼓励外资金融机构充分发挥在财富管理、资产管理等领域的专业优势，与本土金融机构在业务创新方面加大合作，丰富跨境金融产品供给，实现境内外投资者高效配置境内外资产。支持金融机构拓展全球服务网络，丰富人民币计价的金融产品，便利“走出去”企业全链条使用人民币。鼓励金融机构围绕跨境衍生品等业务，完善跨境业务信息技术系统与合规管理、风险管理机制，丰富境外投资者资产配置产品和风险管理工具。鼓励金融机构用好自由贸易账户（FT 账户），支持符合条件的居民及企业加强全球化资产配置。

（五）深耕金融“五篇大文章”，服务实体经济高质量发展

积极服务科技金融发展。发挥“黄浦科创投资联盟”、资本对接路演基地及头部投资机构的辐射带动作用，不断增强投融资综合

服务能力，促进资本和项目对接。强化股权投资基金培育引导，鼓励投向生物医药、集成电路、人工智能等前沿赛道，大力发展新质生产力。

积极服务绿色金融发展。落实“碳达峰、碳中和”战略，支持构建和完善绿色金融服务体系，鼓励金融机构、第三方服务机构等依据上海及国家转型金融目录积极开展转型金融实践，推动探索绿色信贷、绿色证券、绿色债券、绿色保险、绿色租赁、碳金融等绿色金融产品和融资服务创新。鼓励金融机构践行 ESG 投资理念，培养投资者绿色溢价支付意愿，提升绿色资产识别和风险管理能力。

积极服务普惠金融发展。依托黄浦区支持小微企业融资协调工作机制，发挥黄浦区融资服务中心、上海普惠金融顾问黄浦服务枢纽作用，加强与各类金融机构的合作，开展融资专场对接活动，推动金融服务下沉，提升普惠金融工作质效。鼓励金融机构创新业务模式和产品，提升金融服务的便捷度和可及性，服务商贸消费等领域业态场景创新，优化中小微企业融资环境，进一步赋能文商旅体展高质量发展，有效服务实体经济。

积极服务养老金融发展。优化区域养老金融服务布局与适老改造，支持金融机构创新养老金融产品，引导金融机构针对不同生命周期、收入水平的群体，差异化开发养老目标基金、长期护理保险、养老理财、养老信托等产品，支持符合条件的机构适当提高权益类资产配置比例，更好满足居民长期养老投资需求，丰富养老金融业态，鼓励金融机构或产业基金通过股权投资、债权融资等方式，加大对养老机构、康养社区、医养结合项目等领域的投资力度，强化金融服务养老产业能级。

积极服务数字金融发展。鼓励区内金融机构加快数字化转型，积极探索数智化场景金融新模式，支持金融领域垂类大模型等技术产品的研发与应用，加强金融科技产品认证与合规管理。鼓励区内金融基础设施、金融机构加大数字人民币应用场景创新，发挥区内多元应用场景优势，推广数字人民币在商业消费、公共服务、政务服务、供应链金融、跨境贸易等更多领域的创新应用。

（六）筑牢金融风险防范根基，构建创新发展综合生态

进一步强化区域风险管理，依托区内金融基础设施优势，深化区块链、大数据、人工智能等技术在金融风险监测、预警与合规管理中的应用，探索推动监管科技创新实践。充分发挥黄浦区金融风险防范处置工作机制作用，市区协同健全事前、事中、事后的金融风险监测和处置机制，确保对风险事件响应迅速、处置果断，筑牢不发生区域性系统性风险的底线。加强消费者金融教育，引导公众树立理性投资理念，强化金融风险防范意识，打通宣传教育群众“最后一公里”。

发挥黄浦金融文博资源优势，培育开放、包容、创新的外滩金融文化品牌。在外滩“第一立面”打造集历史传承、行业交流、资源整合与公共服务于一体的高端交流合作展示平台，支持符合条件的金融机构设立特色金融文化展厅，强化金融文化沉浸式体验场景互动。串联外滩金融文化地标，为上海国际金融中心建设注入人文内涵与创新活力。

持续优化区域金融发展综合生态，集聚发展会计、审计、法律、税务、人力资源等第三方专业服务机构，提升金融专业服务能级。加强与新加坡金融科技节、香港金融科技周等国际交流平台的合

作，支持举办 INCLUSION·外滩大会、外滩年会等国际性、专业化高能级活动及各类创新赛事活动，常态化、特色化举办“外滩金融科技沙龙”，持续打响“外滩金融”品牌，扩大外滩作为金融宣传、推广、创新的世界地标影响力。

三、保障措施

强化组织领导，健全常态化沟通协调机制，推动信息共享、政策对接与资源整合。筑牢人才根基，发挥“门楣之光·黄浦人才”品牌效应，服务保障人才差异化需求，营造近悦远来的一流人才发展生态。提升服务效能，增强政策协同，推动产学研用深度融合与科技成果转化落地，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，
区检察院，区各民主党派、人民团体，各有关单位。

上海市黄浦区人民政府办公室

2026年8月13日印发
